



John A. Jensen
Vanløsevej 7
4370 St. Merløse

Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Tlf. 3392 9300
Fax. 3393 2518
E-mail vfm@vfm.dk
www.vfm.dk

Deres henvendelse vedrørende behandling af ændringsforslag til budgettet

Ved e-mail af 17. august 2008 har De rettet henvendelse til Velfærdsministeriet med spørgsmål om, hvorvidt ændringsforslag til en kommunes årsbudget, som indeholder flere delforslag, kan begæres opdelt og bragt til afstemning som enkeltpunkter under kommunalbestyrelsens 2. behandling af budgettet. De har anført, at et benægtende svar på dette spørgsmål synes at være i konflikt med det forhold, at ethvert medlem kun er bundet af sin overbevisning, idet medlemmer, som kun delvist er enige i et sådant ændringsforslag, bliver tvunget til at stemme enten for eller imod.

- 3 SEP. 2008
. august 2008

J.nr. 2008- 6050
Fil-navn: lha/ktbrev/John A. Jensen ændringsforslag til budget

I den anledning kan Velfærdsministeriet vejledende oplyse følgende:

Det følger af § 38 i lov om kommunernes styrelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 696 af 27. juni 2008, at kommunens årsbudget skal undergives to behandlinger i kommunalbestyrelsen.

Under kommunalbestyrelsens 2. behandling af budgettet bliver der alene foretaget afstemning om de poster, hvortil der er fremsat ændrings- og eventuelt underændringsforslag. Der henvises til lov om kommunernes styrelse med kommentarer, 2004, side 219.

Ændrings- og underændringsforslag til budgettet kan fremsættes af ethvert medlem af kommunalbestyrelsen, jf. herved også § 11 i lov om kommunernes styrelse, hvorefter ethvert medlem af kommunalbestyrelsen for denne kan indbringe ethvert spørgsmål om kommunens anliggender samt fremsætte forslag til beslutninger herom. Det er det eller de medlemmer, der fremsætter et forslag, herunder et ændringsforslag til budgettet, som bestemmer indholdet af dette forslag.

Normalforretningsordenens § 11, stk. 1-3, og de samme bestemmelser i Sorø Byråds forretningsorden har følgende ordlyd:

”§ 11. Ændrings- og underændringsforslag kan fremsættes, så længe afstemning ikke er påbegyndt, og behøver ikke at fremsættes eller forbeholdes under 1. behandling af en sag, der skal undergives 2 behandlinger, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan med hensyn til sager, som undergives 2 behandlinger, vedtage at foreskrive en frist for fremsættelse af ændringsforslag og efter omstændighederne også af underændringsforslag, og i så fald kan de ikke fremsættes efter fristens udløb, medmindre kommunalbestyrelsen med stemmeflerhed samtykker dertil.

Stk. 3. Hvis ændrings- og underændringsforslag ikke er bragt til medlemmernes kundskab før 2. behandling, giver borgmesteren ved forhandlingens begyndelse meddelelse om forslagene, for så vidt de da foreligger. Borgmesteren bestemmer, i hvilken orden der skal stemmes over ændringsforslagene, men således, at afstemningen om disse altid sker før afstemningen om hovedforslaget.”

Vedtages der ikke nogen frist for fremsættelse af ændringsforslag, kan ændrings- og underændringsforslag fremsættes, så længe afstemning ikke er påbegyndt.

Når borgmesteren har modtaget ændrings- eller underændringsforslag til budgettet, påhviler det borgmesteren snarest at gøre de øvrige kommunalbestyrelsesmedlemmer bekendt hermed, så de har mulighed for at forberede deres stillingtagen. De ændrings- og underændringsforslag, der modtages inden en af kommunalbestyrelsen fastsat frist, antages at være en del af det materiale, der er fornødent til sagens bedømmelse ved 2. behandlingen af budgettet og således omfattet af fristen vedrørende fremlæggelse af sagsmateriale i § 8, stk. 4, 1. pkt. i lov om kommunernes styrelse. Borgmesteren har ikke – med mindre kommunalbestyrelsen har bestemt det – pligt til at udsende for sent indgivne ændrings- eller underændringsforslag, men skal dog ved 2. behandlingens påbegyndelse oplyse om disse.

Der henvises til lov om kommunernes styrelse med kommentarer, 2004, side 216.

Det påhviler borgmesteren inden afstemningens påbegyndelse at redegøre for den rækkefølge, hvori ændringsforslag til budgettet vil blive sat til afstemning, jf. normalforretningsordenens § 11, stk. 3, 2. pkt. Afstemningen vil, medmindre der er enighed om en anden rækkefølge, skulle ske efter almindelige retsgrundsætninger vedrørende afstemninger. Procedureforslag vil således skulle sættes til afstemning før realitetsforslag, underændringsforslag før ændringsforslag og mere vidtgående forslag før mindre vidtgående forslag. Der kan ikke mod et medlems protest foretages afstemning under ét om flere ændringsforslag. Der henvises til lov om kommunernes styrelse med kommentarer, 2004, side 220.

Et kommunalbestyrelsesmedlem, som måtte støtte dele af et af andre medlemmer fremsat ændringsforslag til budgettet og være imod andre dele af det samme ændringsforslag, vil således ikke kunne begære det af andre medlemmer fremsatte ændringsforslag opdelt. Medlemmet vil derimod selv kunne fremsætte underændringsforslag hertil eller fremsætte andre mindre vidtgående ændringsforslag til budgettet og derved kunne søge alene de ændringer af bud-

getforslaget, som vedkommende selv støtter, gennemført. Har kommunalbestyrelsen ikke fremsat en frist for fremsættelse af ændrings- og underændringsforslag, vil sådanne kunne fremsættes, indtil afstemningen er begyndt. Har kommunalbestyrelsen fremsat en frist for fremsættelse af ændrings- og underændringsforslag, vil fremsættelse af sådanne forslag efter udløbet af fristen kunne ske, såfremt kommunalbestyrelsens flertal godkender det, jf. normalforretningsordenens § 11, stk. 2.

Med venlig hilsen

Lise Brandi-Hansen
Chefkonsulent